

**REKENKAMERCOMMISSIE
HILLEGOM, LISSE EN NOORDWIJKERHOUT**

**JAARPLAN
2011**

Januari 2011

JAARPLAN 2011 REKENKAMERCOMMISSIE HLN

I. Leren voor de toekomst

De rekenkamercommissie Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout toetst het door de gemeentebesturen van Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout gevoerde beleid en beheer op rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid. Daarvoor doet zij onderzoek. Het doel van de onderzoeken is om inzicht te bieden in de prestaties van de gemeenten als geheel, zodat zij in de toekomst effectiever en efficiënter kunnen werken. Leren voor de toekomst staat dus voorop.

De rekenkamercommissie verricht haar werkzaamheden binnen de kaders van de verordening Rekenkamercommissie Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout en volgens het door de rekenkamercommissie vastgestelde onderzoeksprotocol.

II. Groslijst rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie oriënteert zich voortdurend op mogelijke onderzoeksonderwerpen. Zij laat zich bij de keuze van onderwerpen niet alleen leiden door verzoeken van derden, maar houdt ook zelf bij wat er speelt binnen de drie gemeenten. Hiervoor maakt de rekenkamercommissie gebruik van officiële stukken zoals raad- en commissiestukken en stukken van het college. Verder gebruikt de commissie bronnen zoals lokale kranten, vakbladen en oriënteert zij zich op het werk van andere rekenkamer(commissie)s.

Dit alles resulteerde in de volgende groslijst:

- Treasury statuut gemeenten
- Uitvoeringsaspecten WMO, ouderenbeleid
- Afschrijvingsmethodiek in het algemeen
- Inzet budgetsubsidies welzijn (H)
- Verbonden partijen (L)
- Uitvoering Wet sociale Werkvoorziening door de Maregroep (L)
- Vergunningenbeleid Ruimtelijke ordening (N)
- Onderzoek betreffende sturing en verantwoording in relatie met nazorgtraject onderzoek Wet Werk en Bijstand (2011)
- Rapportagecyclus
- Beheerplan riolering (H)
- Effectiviteit besteding inburgeringsgelden (H)
- Kwaliteit van de regiotaxi (H)
- Verkeersveiligheid
- Afvalstoffenheffing/omgaan met chemisch afval
- Schuldhulpverlening
- Kwaliteit van het systeem van woonruimteverdeling¹

¹ In haar jaarplan 2010 heeft de rekenkamercommissie een onderzoek naar dit onderwerp aangekondigd. Het zag er naar uit dat dit onderwerp zou worden opgepakt door de samenwerkende rekenkamers- en rekenkamercommissies in de regio Holland Rijnland. Omdat Holland Rijnland zelf een brede evaluatie naar het functioneren van het systeem van woonruimteverdeling is gestart werd door de samenwerkende rekenkamerfuncties van dit onderzoek afgezien. De rekenkamercommissie vindt het onderwerp dermate belangrijk dat zij het vooralsnog op de groslijst wil laten staan.

In deze lijst zijn ook de onderwerpen opgenomen, die in voorgaande jaren vanuit één van de gemeenteraden zijn aangedragen en door de rekenkamercommissie op de groslijst zijn geplaatst. Bij deze onderwerpen is tussen haakjes met een H, L of N aangegeven uit welke gemeente dit onderwerp afkomstig is.

Door fracties aangedragen onderwerpen

De rekenkamercommissie heeft de gemeenteraadsfracties actief benaderd met het verzoek om suggesties voor onderzoeksonderwerpen aan te dragen. Dit leverde onderstaande lijst met onderzoeksuggesties op. In 2011 zal de rekenkamercommissie deze onderwerpen op onderzoekbaarheid beoordelen en eventueel op haar groslijst plaatsen.

Door de fracties zijn de volgende onderwerpen genoemd:

Hillegom

- Renteberekening in de begroting en jaarrekening
- Effectiviteit en doelmatigheid van gemeentelijke communicatie met de inwoners

Lisse

- De meerwaarde, het effect, de taken en de kosten van Bescal (beheer van sociaal en culturele accommodaties in Lisse, niet vóór 2012)
- Worden gemaakte afspraken nagekomen door de Meerlanden? (niet vóór 2012)
- Subsidiering Stichting Welzijn Ouderen Lisse (effectiviteit, efficiency en een vergelijking met Hillegom en Noordwijkerhout)
- Uitvoering milieubeleid
- Functioneren Wet algemene omgevingsvergunning (Wabo, niet vóór 2013)
- Kostendekkendheid van lokale heffingen zoals rioolrecht.

Noordwijkerhout

- Oorzaken van het niet doorgaan van de samenwerking tussen Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout op het gebied van ICT.

III. Onderzoeksprogramma 2011

Naast de in haar onderzoeksprotocol beschreven criteria belang, twijfel, risico en belang voor de burger houdt de rekenkamercommissie bij haar overwegingen om tot een keuze van onderzoeksonderwerpen te komen ook rekening met de volgende vragen:

- is er bij de keuze sprake van een evenwichtige spreiding van thema's over gemeentelijke taken?
- zijn onderwerpen aangedragen door raadsleden?
- bestaat er een discrepantie tussen beleid en uitvoering?.

Hiermee rekening houdend komt de rekenkamercommissie voor 2011 tot het volgende onderzoeksprogramma:

Afronding lopende onderzoeken

In 2011 zullen de lopende onderzoeken naar de externe inhuur in Noordwijkerhout en de kwaliteit van de huishoudelijke zorg Wmo voor de drie gemeenten worden afgerond. Naar verwachting worden deze de rapporten in april 2011 aan de raden aangeboden.

Nieuwe onderzoeken 2011

Onderzoek toezicht op de naleving van de leerplichtwet

In januari 2011 is door een aantal samenwerkende rekenkamers en rekenkamercommissies in de regio Holland Rijnland, waaronder de rekenkamercommissie HLN, een onderzoek gestart naar het toezicht op de naleving van de leerplichtwet.

Het doel van dit onderzoek is inzicht te verkrijgen in hoeverre op doelmatige en doeltreffende wijze door het Regionaal Bureau Leerplicht voor de deelnemende gemeenten uitvoering wordt gegeven aan de taken die voortvloeien uit de Leerplichtwet. Naar verwachting zal het rapport eind juni aan de raden kunnen worden aangeboden.

Onderzoek treasurybeleid

In 2011 start de rekenkamercommissie een onderzoek naar het treasurybeleid van de drie gemeenten. Centrale vraag daarbij is of de gemeenten rechtmatig, doelmatig en doeltreffend opereren inzake het treasurybeleid. Onder treasurybeleid worden alle activiteiten verstaan die te maken hebben met het aantrekken en uitzetten van liquiditeiten en de toerekening van rentekosten aan begrotings- en rekeningsposten. De rekenkamercommissie verwacht dit onderzoek in april te kunnen starten. De raden zullen door toezending van de startnotitie hiervan op de hoogte worden gebracht.

Onderzoek schuldhulpverlening

De rekenkamercommissie heeft het voornemen om in 2011 een onderzoek te starten naar de schuldhulpverlening. De precieze vraagstelling moet nog worden vastgesteld. De rekenkamercommissie oriënteert zich op dit moment op dit onderwerp. Wanneer dit onderzoek start zullen de raden de startnotitie ontvangen.

IV. En verder in 2011 ...

Natrajecten afgeronde onderzoeken

De rekenkamercommissie zal zich in 2011 bezinnen op de manier waarop zij de externe effectiviteit van haar rapporten volgt. De externe effectiviteit heeft zowel betrekking op de wijze waarop de raden omgaan met de rapporten/de aanbevelingen van de rekenkamercommissie, als op de uitvoering van de desbetreffende raadsbesluiten door de colleges.

De rekenkamercommissie start in 2011 natrajecten voor de twee onderzoeksrapporten, die zij in 2009 aan de raden heeft aangeboden. Dit betreft de rapporten “Methodiek onderhoudsplannen gemeentelijke eigendommen” en “Oorzaken en gevolgen vertraging grote projecten”.

Deelname aan afstemmingsoverleggen

Afstemmingsoverleg College-onderzoeken ex artikel 213a

In artikel 213a van de Gemeentewet is vastgelegd dat het college de rekenkamercommissie tijdig op de hoogte brengt van onderzoeken die hij instelt. Daarnaast dient het college de rekenkamercommissie een afschrift te zenden van het verslag van de resultaten van de onderzoeken. De rekenkamercommissie voert ook in 2011 periodiek overleg om de onderzoeksprogramma's op elkaar af te stemmen.

Afstemmingsoverleg Accountantscontrole

In de controleverordening ex artikel 213 van de Gemeentewet is opgenomen dat de rekenkamercommissie betrokken wordt bij de afstemming met betrekking tot de accountantscontrole. De rekenkamercommissie wil ook in 2011 hieraan deel te nemen.

Intern evalueren van afgeronde onderzoeken

Het verloop van de onderzoeken “Externe inhuur in de gemeente Noordwijkerhout” en “Kwaliteit van de huishoudelijke zorg Wmo” wordt in 2011 door de rekenkamercommissie intern worden geëvalueerd.

Contacten met de gemeenteraden, burgemeesters, griffiers en gemeentesecretarissen

De rekenkamercommissie voert jaarlijks overleg met de fractievoorzitters van de drie gemeenteraden. Daarnaast zal de rekenkamercommissie ook dit jaar weer gesprekken voeren met de burgemeesters, griffiers en gemeentesecretarissen van de drie gemeenten.

Contacten met andere rekenkamers(commissies)

De rekenkamercommissie zal in 2011 daar waar mogelijk deelnemen aan de regiobijeenkomsten van de rekenkamers en rekenkamercommissies van de regio Holland Rijnland, evenals aan de ledenvergaderingen en congressen van de NVR.

V. Financiën

De rekenkamercommissie heeft in 2011 een bedrag van € 61 613,- tot haar beschikking. Volgens de per 1 juli 2007 ingegane samenwerkingsovereenkomst rekenkamercommissie Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout bedraagt het budget per gemeente € 1,- per inwoner. Dit bedrag wordt jaarlijks verhoogd met de index die in de begroting van de standplaats van de rekenkamercommissie (Lisse) wordt gehanteerd voor de algemene uitgaven. Voor 2011 betekent dit een beschikbaar budget van € 1,0555 per inwoner. Hierbij wordt uitgegaan van het aantal inwoners per 1.1.2010.

De kosten voor de ambtelijke ondersteuning van 10 uur per week vallen buiten dit onderzoeksbudget. De drie gemeenten dragen in deze kosten naar rato van het aantal inwoners bij.

De rekenkamercommissie heeft kennis genomen van de mondelinge mededeling van de griffier van Noordwijkerhout dat de bijdrage van deze gemeente aan het onderzoeksbudget van de rekenkamercommissie voor 2011 met de helft wordt teruggebracht naar € 8000,-. De rekenkamercommissie heeft de raad van Noordwijkerhout middels een brief laten weten dat zij het onjuist acht om op basis van een mondelinge mededeling vanuit één van de drie gemeenten, af te wijken van de afspraken zoals deze zijn neergelegd in de in juli 2007 door de drie gemeenteraden vastgestelde samenwerkingsovereenkomst. De rekenkamercommissie heeft de raad van Noordwijkerhout geadviseerd om – wanneer een wijziging van de samenwerkingsovereenkomst door de raad van Noordwijkerhout wenselijk wordt geacht – in overleg te treden met de gemeenteraden van Hillegom en Lisse.

Begroting 2011

	Inkomsten 2011	Begroting 2011
Totale bijdrage van de gemeenten Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout	€ 61 613,-	
Vergoedingen externe leden		€ 18 000,-
Onkosten/reiskosten/representatie		€ 1 500,-
Abonnementen/ Lidmaatschappen		€ 750,-
Deskundigheidsbevordering		€ 1 000,-
Onderzoeken		€ 40 363,-
Totaal	€ 61 613,-	€ 61 613,-

Vastgesteld in de vergadering van de rekenkamercommissie HLN d.d. 16 maart 2011.

drs. P.A.M. van der Velde
voorzitter