

**REKENKAMERCOMMISSIE
HILLEGOM, LISSE EN NOORDWIJKERHOUT**

**JAARPLAN
2010**

Januari 2010

JAARPLAN 2010 REKENKAMERCOMMISSIE HLN

Leren voor de toekomst

De rekenkamercommissie Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout toetst het door de gemeentebesturen van Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout gevoerde beleid en beheer op rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid. Daarvoor doet zij onderzoek. Het doel van de onderzoeken is om inzicht te bieden in de prestaties van de gemeenten als geheel, zodat zij in de toekomst effectiever en efficiënter kunnen werken. Leren voor de toekomst staat dus voorop.

De rekenkamercommissie verricht haar werkzaamheden binnen de kaders van de verordening Rekenkamercommissie Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout en volgens een door haar vastgesteld onderzoeksprotocol.

Totstandkoming keuze onderzoeken 2010

De rekenkamercommissie oriënteert zich voortdurend op mogelijke onderzoeksonderwerpen. Zij laat zich bij de keuze van onderwerpen niet alleen leiden door verzoeken van derden, maar houdt ook zelf bij wat er speelt binnen de gemeenten. Hiervoor maakt de rekenkamercommissie gebruik van officiële stukken zoals raad- en commissiestukken en stukken van het college. Verder gebruikt de commissie andere bronnen zoals lokale kranten, vakbladen en oriënteert zij zich op het werk van andere rekenkamer(commissie)s. Voor haar jaarplan heeft de rekenkamercommissie de gemeenteraadsfracties actief benaderd met het verzoek om suggesties voor onderzoeksonderwerpen. Daarnaast heeft zij de onderwerpen op de groslijst, zoals opgenomen in haar jaarplan 2009 aan een kritische beschouwing onderworpen. Dit leidde ertoe dat een aantal onderwerpen van de groslijst is afgehaald. Voor een overzicht van deze onderwerpen en de motivering voor deze keuze wordt hier verwezen naar bijlage 1.

Dit alles resulteerde in de volgende groslijst¹:

- externe inhuur (N)
- WMO: kwaliteit van de huishoudelijke zorg (H)
- de kwaliteit van het systeem van woonruimteverdeling (H)
- effectiviteit van het functioneren bureau leerplicht (H)
- treasury statuut gemeenten
- uitvoeringsaspecten WMO, ouderenbeleid
- afschrijvingsmethodiek in het algemeen
- inzet budgetsubsidies welzijn (H)
- verbonden partijen (L)
- uitvoering Wet sociale Werkvoorziening door de Maregroep (L)
- vergunningenbeleid Ruimtelijke ordening (N)
- onderzoek betreffende sturing en verantwoording in relatie met nazorgtraject onderzoek Wet Werk en Bijstand (2011)
- rapportagecyclus
- beheerplan riolering (H)
- effectiviteit besteding inburgeringsgelden (H)
- kwaliteit van de regiotaxi (H)

¹ Wanneer een onderwerp expliciet vanuit één van de gemeenteraden is aangedragen wordt dit tussen haakjes aangegeven met een H, L of N.

Naast de in haar onderzoeksprotocol beschreven criteria belang, twijfel, risico en belang voor de burger houdt de rekenkamercommissie bij haar overwegingen om tot een keuze voor onderzoeksonderwerpen te komen ook rekening met de volgende aspecten:

- is er bij de keuze sprake van een evenwichtige spreiding van thema's over gemeentelijke taken;
- zijn onderwerpen aangedragen door raadsleden;
- bestaat er een discrepantie tussen beleid en uitvoering.

Hiermee rekening houdend komt de rekenkamercommissie tot onderstaande keuze.

Onderzoeksprogramma 2010

Afronding lopende onderzoeken

In 2010 zullen de lopende onderzoeken naar bezoldiging en declaratiegedrag van het bestuur en hogere ambtenaren en het onderzoek naar de behandeling van bezwaarschriften worden afgerond. Naar verwachting worden beide rapporten in februari aan de raden aangeboden.

Nieuwe onderzoeken

De rekenkamercommissie is van plan om in 2010² de volgende onderzoeken te starten:

A. Externe inhuur

Vanuit Noordwijkerhout is door raadsleden aangegeven dat zij graag de externe inhuur door de gemeente Noordwijkerhout onderzocht zouden zien. In 2005 is de externe inhuur voor de gemeenten Hillegom en Lisse door de rekenkamercommissie onderzocht³.

Omdat het bij externe inhuur om een substantieel financieel belang gaat heeft de rekenkamercommissie besloten dit onderzoek volgens de in 2005 gehanteerde opzet, in 2010 ook in de gemeente Noordwijkerhout uit te voeren.

B. Wmo: kwaliteit van de door de ISD verleende huishoudelijke zorg

In 2007 heeft de rekenkamercommissie onderzoek gedaan naar de sturing en verantwoording door de raden bij de Wet Werk en Bijstand (WWB). In dit onderzoek kwam naar voren dat de sturing door de raden op het beleid van de Intergemeentelijke Sociale Dienst (ISD) voor verbetering vatbaar is. Ook bij de uitvoering van taken, die voortvloeien uit de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) ligt een vergelijkbaar risico. Ook bij de WMO gaat het om een grote geldstroom en een breed werkveld. Eén van de werkvelden is de verstrekking van huishoudelijke zorg. Over dit relatief nieuwe werkveld verschijnen met zekere regelmaat verontrustende berichten in de pers. De rekenkamercommissie heeft geconstateerd dat keuze voor dit onderzoeksonderwerp ondersteund wordt door de raadsfracties.

C. De kwaliteit van het systeem van woonruimteverdeling

Het is de rekenkamercommissie niet ontgaan dat er regelmatig commotie is rond het systeem van woonruimteverdeling zoals dit op dit moment functioneert in de regio Holland Rijnland. Ook werd dit onderwerp verschillende malen door raadsleden aangekaart. Bij de keuze voor dit onderwerp speelt het belang voor de burgers een substantiële rol.

² De omvang van het onderzoeksprogramma brengt met zich mee dat van de genoemde onderzoeken er enkele in 2011 zullen worden afgerond.

³ Noordwijkerhout maakte toen nog geen deel uit van het samenwerkingsverband van de rekenkamercommissies.

D. Effectiviteit van het functioneren bureau leerplicht

Ook dit onderwerp is verschillende keren door raadsleden genoemd. Ook hierbij is sprake van een behoorlijk belang voor de burger.

De rekenkamercommissie HLN neemt deel aan overleg met de rekenkamers en rekenkamercommissies in de regio Holland Rijnland. Tijdens deze bijeenkomsten is de behoefte geuit aan het oppakken van een gezamenlijk onderzoeksonderwerp. Eind 2009 werd deze intentie nader geconcretiseerd met de afspraak dat elk van de deelnemende rekenkamercommissie drie burgergerichte onderwerpen zal aanleveren. Wanneer er overeenstemming bereikt kan worden tussen de rekenkamers en rekenkamercommissies over de onderzoekskeuze en alle aspecten die daarmee samenhangen, zal naar verwachting in de 2^e helft van 2010 of de 1^e helft 2011 met een gemeenschappelijk onderzoek worden gestart. De rekenkamercommissie ziet als voordeel van deelname aan een regionaal onderzoek dat een dergelijk onderzoek geschikt is voor problematiek die regionaal speelt. Daarnaast is er het voordeel van benchmarking.

De door de rekenkamercommissie onder B, C en D aangegeven onderzoeksonderwerpen staan ook op de groslijst voor een mogelijk regionaal uit te voeren onderzoek. Wanneer één van deze onderwerpen regionaal wordt opgepakt, ziet de rekenkamercommissie af van het uitvoeren van een eigen onderzoek.

En verder in 2010 ...

Natrajecten afgeronde onderzoeken

De rekenkamercommissie zal in 2010 volgen hoe invulling wordt gegeven aan toezeggingen van het college en/of besluiten van de gemeenteraad naar aanleiding van de in 2007 en 2008 uitgebrachte rapporten.

Deelname aan afstemmingsoverleggen

Afstemmingsoverleg College-onderzoeken ex artikel 213a

In artikel 213a van de Gemeentewet is vastgelegd dat het college de rekenkamercommissie tijdig op de hoogte brengt van onderzoeken die hij instelt. Daarnaast dient het college de rekenkamercommissie een afschrift te zenden van het verslag van de resultaten van de onderzoeken.

De rekenkamercommissie voert ook in 2010 periodiek overleg om de onderzoeksprogramma's op elkaar af te stemmen. Na het besluit van het college van B&W van Lisse om geen collegeonderzoeken meer uit te voeren zal het overleg plaatsvinden met vertegenwoordigers van de gemeenten Hillegom en Noordwijkerhout.

Afstemmingsoverleg Accountantscontrole

In de controleverordening ex artikel 213 van de Gemeentewet is opgenomen dat de rekenkamercommissie betrokken wordt bij de afstemming met betrekking tot de accountantscontrole. De rekenkamercommissie wil ook in 2010 hieraan deel te nemen.

Intern evalueren van afgeronde onderzoeken

Het verloop van de onderzoeken "Bezoldiging en declaratiegedrag van het bestuur en hogere ambtenaren" en "Behandeling bezwaarschriften zal in 2010 door de rekenkamercommissie intern worden geëvalueerd".

Contacten met de gemeenteraden

De rekenkamercommissie voert jaarlijks overleg met de fractievoorzitters van de drie gemeenteraden. De rekenkamercommissie wil in de eerste helft van 2010 kennismaken met de raden in nieuwe samenstelling. Aan het einde van het jaar zal overleg over de conceptgroslijst en mogelijke onderzoeksonderwerpen voor jaarplan 2011 worden georganiseerd. Daarnaast zal de rekenkamercommissie de raden met een zekere regelmaat benaderen met de vraag naar suggesties voor onderzoeksonderwerpen. De rekenkamercommissie heeft ook het voornemen in 2010 gesprekken te voeren met de burgemeesters, griffiers en gemeentesecretarissen van de afzonderlijke gemeenten.

Contacten met andere rekenkamers(commissies)

De rekenkamercommissie zal in 2010 daar waar mogelijk deelnemen aan de regiobijeenkomsten van de rekenkamers en rekenkamercommissies Holland-Rijnland, evenals aan de congressen van de NVRR en De lokale Rekenkamer.

Financiën

De rekenkamercommissie heeft in 2010 een bedrag van € 60 849,- tot haar beschikking. Volgens de per 1 juli 2007 ingegane samenwerkingsovereenkomst rekenkamercommissie Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout bedraagt het budget per gemeente € 1,- per inwoner. Dit bedrag wordt jaarlijks verhoogd met de index die in de begroting van de standplaats van de rekenkamercommissie (Lisse) wordt gehanteerd voor de algemene uitgaven. Voor 2010 betekent dit een beschikbaar budget van € 1,045 per inwoner. Hierbij wordt uitgegaan van het aantal inwoners per 1.1.2009.

De kosten voor de ambtelijke ondersteuning van 10 uur per week vallen buiten dit onderzoeksbudget. De drie gemeenten dragen in deze kosten naar rato van het aantal inwoners bij.

Begroting 2010

	Inkomsten 2010	Begroting 2010
Totale bijdrage van de gemeenten Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout	€ 60 849	
Vergoedingen externe leden		€ 16 500
Onkosten/reiskosten/representatie		€ 1 500
Abonnementen/ lidmaatschappen		€ 750
Deskundigheidsbevordering		€ 2 000
Onderzoeken, inclusief eventuele deelname aan regio-onderzoek		€ 40 099
totaal	€ 60 849	€ 60 849

Vastgesteld in de vergadering van de rekenkamercommissie HLN d.d. 27 januari 2010.

drs. P.A.M. van der Velde
voorzitter

bijlage 1

AANPASSING GROSLIJST

De volgende onderwerpen zijn door de rekenkamercommissie van de groslijst afgehaald:

Strategisch Grondbeleid

Motivatie

In 2006 kwam de rekenkamercommissie op basis van een vooronderzoek tot de conclusie dat een onderzoek naar het strategische grondbeleid niet opportuun was. Een onderzoek acht de rekenkamercommissie op dit moment ook niet actueel en dient geen belang.

Beheersbaarheid kosten automatisering

Motivatie

Met de invoering van het Shared Service Automatisering (SSA) Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout, dat begin 2010 van start gaat is dit onderzoek achterhaald.

Op de groslijst wordt wel een onderzoek naar de effectiviteit van het instellen van het SSA voor 2012 opgenomen.⁴

Uitvoering WWB

Motivatie

Uit de ontwikkelingen met betrekking tot rapport Sturing en Verantwoording blijkt dat er wel iets opgang is gekomen, maar dat dit nog wel enige tijd nodig heeft voordat dit tot resultaat zal leiden. Daarom besluit de rekenkamercommissie dit onderwerp af te voeren. Wel wordt een onderzoek op de groslijst gezet, waarbij enkele onderwerpen betreffende sturing en verantwoording zullen worden gekozen in relatie met nazorg WWB.

Organisatievernieuwing Lisse

Motivatie

Gedateerd.

Programmabegroting

Motivatie

Omdat dit toch veelal een theoretische discussie is besluit de rekenkamercommissie dit onderwerp af te voeren. Een onderzoek naar de hele rapportagecyclus lijkt zinvoller en wordt op de groslijst geplaatst.

(Feitelijke) opbrengst samenwerking Hillegom-Lisse

Motivatie

Niet meer opportuun. Hillegom en Lisse streven nu naar samenwerking met Noordwijkerhout, Noordwijk en Teylingen.

⁴ Gezien de recente ontwikkelingen heeft de rekenkamercommissie inmiddels afgezien van het opnemen van een onderzoek naar de effectiviteit van het instellen van het SSA voor 2012.