



Jaarplan 2024

Van de rekenkamer Hillegom Lisse

Inhoudsopgave

Inleiding	3
1. Wat willen we bereiken?	4
2. Wat gaan we daarvoor doen?	5
2.1 Meerjarenonderzoeksagenda 2024-2026.....	5
2.2 Onderwerpen 2024	6
2.3 Afronding onderzoeken 2023	7
2.4 Governance structuur	7
3. Wat gaat dat kosten?	8
Colofon.....	9

Inleiding

De Rekenkamer Hillegom Lisse is een in de gemeentewet vastgelegd bestuursorgaan. De rekenkamer functioneert onafhankelijk en onderzoekt de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van de door het gemeentebestuur gevoerde beleid. Daarnaast dienen de producten van de rekenkamer als aanknopingspunt voor het gemeentebestuur om rekenschap af te leggen aan de burgers.

De rekenkamer bestaat uit twee onafhankelijke leden, een onafhankelijke voorzitter en een secretaris.

In dit jaarplan zijn de geplande activiteiten voor 2024 uitgewerkt. We beschrijven in dit plan eerst onze ambities en daarna volgt de praktische uitwerking daarvan en de kosten die hiermee gemoeid zijn:

1. Wat willen we bereiken?
2. Wat gaan we daarvoor doen?
3. Wat gaat dat kosten?

1. Wat willen we bereiken?

We hebben in onze missie vastgelegd wat wij als rekenkamer willen bereiken.

Onze missie is:

De Rekenkamer Hillegom Lisse wil met haar onderzoeken een constructieve bijdrage leveren aan de kwaliteit van het bestuur van de gemeenten Hillegom en Lisse. In het bijzonder doordat rekenkameronderzoek de controlerende en kaderstellende rol van de gemeenteraden versterkt. Daarnaast wil de Rekenkamer Hillegom Lisse aan de burgers van Hillegom en Lisse zichtbaar maken op welke manier de doelstellingen van beide gemeenten daadwerkelijk worden bereikt.

In het volgende hoofdstuk beschrijven wij hoe wij invulling geven aan deze missie.

2. Wat gaan we daarvoor doen?

Voor het opstellen van het onderzoeksprogramma volgt de rekenkamer de politieke agenda en onderhoudt zij contacten met onder andere de fractievoorzitters, de driehoek en de klankbordgroep.

Aan de hand van:

- de onderwerpen die wij begin 2024 bij de fractieleden ophaalden;
- de onderwerpen die bij omliggende gemeenten op de groslijst van de rekenkamer staan en;
- de onderwerpen die vanuit het verleden al op de groslijst stonden,

hebben wij de groslijst herzien. Vervolgens hebben wij de onderwerpen op de groslijst geprioriteerd aan de hand van ons wegingskader. Dit heeft geleid tot de meerjarenprogrammering 2024-2026 waaruit wij, op basis van ons waarderingskader, twee onderwerpen hebben geselecteerd waarover wij in 2024 starten met het vooronderzoek.

In dit proces hebben wij ook onze klankbordgroep geraadpleegd en hen gevraagd een top 5 van onderwerpen samen te stellen. Deze input hebben wij meegenomen in onze bepaling van de onderwerpen waarnaar in 2024 onderzoek plaatsvindt. De klankbordgroep is een onderdeel van onze governance structuur. Deze structuur beschrijven wij in hoofdstuk 2.3.

Wegingskader

Aan de hand van de volgende criteria zijn wij tot een prioritering van onderwerpen gekomen:

1. **Risico:** Hierbij wordt gekeken naar de potentiële risico's die verbonden zijn aan het onderwerp, zoals juridische risico's, reputatierisico's of risico's op het gebied van veiligheid.
2. **Twijfel over het feitelijk functioneren:** Deze indicator richt zich op onderwerpen waarbij er twijfel bestaat over het feitelijk functioneren van bepaalde processen, diensten of beleidsmaatregelen binnen de gemeente.
3. **Burgerrelevantie:** Dit omvat de mate waarin het onderwerp relevant is voor de burgers en de impact ervan op de maatschappij als geheel.
4. **Financieel belang:** Dit omvat de financiële impact van het onderzoeksonderwerp. Hierbij wordt gekeken naar de mate waarin het onderwerp van invloed is op de gemeentelijke financiën en op de bredere samenleving.

2.1 Meerjarenonderzoeksagenda 2024-2026

Onderstaand beschrijven wij welke onderwerpen er zijn opgenomen in de meerjarenonderzoeksagenda 2024-2026. Deze agenda heeft de rekenkamer opgesteld om meer inzicht te geven in onderzoeksonderwerpen voor de komende jaren. De agenda wordt jaarlijks geactualiseerd en aangevuld. Onderstaande onderwerpen zijn in een willekeurige volgorde opgenomen.

Subsidiebeleid

Gemeenten maken afspraken met ondernemingen en maatschappelijke instellingen over opgaven en taken en verlenen daarvoor subsidie aan die instellingen. Wat houdt het subsidiebeleid in en hoe ziet de uitvoering in de praktijk eruit? De rekenkamer kan in kaart brengen aan wat voor organisaties subsidie wordt verleend, hoe de afspraken tot stand komen en wat er in de praktijk terecht komt van de monitoring en opvolging van de afspraken. Onderzoek door de rekenkamer kan een bijdrage leveren aan de verdere professionalisering van het subsidiebeleid.

Preventief Jeugdbeleid

Gemeenten zijn sinds 1 januari 2015 verantwoordelijk voor de jeugdzorg en hebben de plicht om ondersteuning en begeleiding te bieden. De preventieve jeugdzorg wordt gezien als een belangrijke voorziening die zorgt dat het beroep op intensievere jeugdzorg niet of minder nodig is. Voor gemeenten kan het lastig zijn dit voldoende en goed in gang te zetten. De rekenkamer kan onderzoeken hoe het preventief jeugdbeleid is vormgegeven, het gebruik en de werkende elementen, knelpunten en risico's in kaart brengen. Onderzoek door de rekenkamer kan een bijdrage leveren aan een goed werkend preventief jeugdbeleid.

Strategisch Personeelsbeleid/externe inhuur en krapte op de arbeidsmarkt

Uit de gesprekken die de rekenkamer voert met raadsleden, de griffie, het bestuur en de ambtenaren blijkt dat de werk druk bij de ambtelijke organisatie hoog is. Meerdere oorzaken zijn aanwijsbaar zoals de krapte op de arbeidsmarkt en de concurrentie om medewerkers met grotere gemeenten. Bij dit onderwerp kan ook de omvang van externe inhuur worden betrokken. Dit onderwerp wordt door fractievoorzitters uit de raad vaak aangedragen als mogelijk onderzoeksonderwerp. De problematiek moet eerst beter in kaart gebracht worden in bespreking met de ambtelijke leiding en bestuur. Daarna zou dan het besluit kunnen worden genomen om dit onderwerp te onderzoeken en de juiste onderzoeksvragen te formuleren.

Beleid leerlingenvervoer

De suggestie om onderzoek te doen naar het beleid op het gebied van leerlingenvervoer is door fractievoorzitters in de raad meermalen naar voren gebracht. Vaak kwetsbare leerlingen maken gebruik van deze mogelijkheid omdat zij niet in staat zijn zelfstandig naar school te gaan. Door onderzoek kan de rekenkamer in beeld brengen hoe het beleid en verordening leerlingenvervoer worden uitgevoerd, hoe de kwaliteit van het vervoer is en de kosten zich ontwikkelen. Onderzoek kan ook inzicht geven in de grootte van de groep en het bereik als ook de klanttevredenheid van de ouders.

Ondermijning

In de gesprekken die wij met de fractievoorzitters hebben gehouden is ondermijning meermaals benoemd als onderwerp. Ook in het verleden is dit onderwerp vaker aangedragen geweest. Ondermijning kan van invloed zijn op het vertrouwen van de burgers in de overheid en kan daarnaast sociale en economische gevolgen hebben. Dit onderzoek kan inzicht geven in de effectiviteit van de gemeentelijke aanpak van ondermijnende criminaliteit en in de rol van de raad.

2.2 Onderwerpen 2024

De rekenkamer heeft, op basis van het bovenstaande wegingskader, besloten in 2024 te starten met het vooronderzoek naar de volgende twee onderwerpen:

- Subsidiebeleid;
- preventief jeugdbeleid.

Wanneer het vooronderzoek voldoende aanknopingspunten geeft voor nader onderzoek, dan wordt dit onderwerp nader uitgewerkt in een onderzoeksvoorstel en wordt dit onderzoek uitbesteed aan een extern onderzoeksbureau.

2.3 Afronding onderzoeken 2023

De rekenkameronderzoeken voor meldingen openbare ruimte en verkeersveiligheid zijn afgerond en in het voorjaar van 2024 besproken in de raden van Hillegom en Lisse.

2.4 Governance structuur

De rekenkamer heeft periodiek contact met verschillende organen om op de hoogte te zijn wat er speelt binnen de gemeenten Hillegom en Lisse en om afstemming te zoeken over de onderwerpen waar wij onderzoek uitvoeren. Onderstaand beschrijven wij met welke organen wij periodiek contact hebben:

Klankbordgroep

De rekenkamer heeft een klankbordgroep samengesteld, bestaande uit vertegenwoordigers uit beide gemeenteraden. Deze klankbordgroep fungeert als een adviserend orgaan en biedt waardevolle input en feedback bij verschillende fasen van het onderzoeksproces.

College van B en W en Ambtelijke Organisatie

Gedurende het onderzoeksvoorstel, de onderzoeksfase en de afronding van het onderzoek, onderhoudt de rekenkamer nauw contact met het College van Burgemeester en Wethouders en de ambtelijke organisatie. Dit contact is essentieel om de benodigde informatie te verkrijgen, een diepgaand begrip te krijgen van de onderliggende processen en uitdagingen, en om ambtelijke en bestuurlijke reacties te verkrijgen voordat de onderzoeksresultaten naar de gemeenteraad worden gestuurd.

Driehoeksoverleg

Jaarlijks neemt de rekenkamer deel aan een driehoeksoverleg met de burgemeester, de gemeentesecretaris en de griffier. Dit overleg biedt een platform om op de hoogte te blijven van actuele ontwikkelingen binnen de gemeenten. Daarnaast wordt tijdens dit overleg de mogelijkheid besproken om lopende onderzoeken te agenderen in de gemeenteraad en ervoor te zorgen dat de resultaten van onderzoeken zo goed mogelijk aansluiten bij voorgenomen beleidsstukken.

3. Wat gaat dat kosten?

Budget

Het budget van de rekenkamer Hillegom en Lisse voor 2024 bedraagt € 64.959,53. Dit is opgebouwd uit een bijdrage van € 1,42 per inwoner door de raden van Hillegom en Lisse.

Begroting 2024

	Budget	Begroting
	€ 64.960	
Vergoeding externe leden		€ 20.000
Uitvoering onderzoek		€ 42.460
Contributies en lidmaatschappen		€ 1.000
Overige goederen en diensten		€ 1.500
	€ 64.960	€ 64.960

De kosten voor de ambtelijke ondersteuning en de overhead vallen buiten dit budget.



Colofon

Leden

Roos Meilink, voorzitter
Annemiek van Outvorst, lid
Ingrid de Haan, lid

Secretaris

Francien Rosing

Contactgegevens Rekenkamer Hillegom Lisse

Postbus 200

2160 AE Lisse

T: 0252-75 55 69

E: rekenkamercommissieHLN@Lisse.nl

W: www.rekenkamercommissie-hl.nl