



## **JAARPLAN 2020**



## **Missie rekenkamercommissie**

De rekenkamercommissie wil met haar onderzoeken een constructieve bijdrage leveren aan de kwaliteit van het bestuur van de gemeenten Hillegom en Lisse. In het bijzonder doordat rekenkameronderzoek de controlerende en kaderstellende rol van de gemeenteraden versterkt. Daarnaast wil de rekenkamercommissie aan de burgers van Hillegom en Lisse zichtbaar maken op welke manier de doelstellingen van de gemeenten daadwerkelijk worden bereikt.

## **Onderzoeken in 2020**

De rekenkamercommissie oriënteert zich voortdurend op mogelijke onderwerpen voor onderzoek. Zij laat zich bij de keuze van onderwerpen niet alleen leiden door suggesties van derden, maar houdt ook zelf bij wat er speelt binnen de twee gemeenten. Hiervoor maakt de rekenkamercommissie gebruik van officiële stukken zoals raad- en commissiestukken en stukken van de colleges. Verder gebruikt de rekenkamercommissie bronnen zoals lokale kranten, vakbladen en oriënteert zij zich op het werk van andere rekenkamer(commissie)s. Periodiek spreekt de rekenkamercommissie met de fractievoorzitters van de raden van Hillegom en Lisse over mogelijke onderzoeksonderwerpen. Dit alles leidt tot een groslijst van onderzoeksonderwerpen, waaruit de rekenkamercommissie een keuze maakt. De groslijst is dynamisch en regelmatig onderwerp van gesprek tijdens de vergaderingen van de rekenkamercommissie.

## **In 2019 gestart onderzoek**

### **De effectiviteit van het startersbeleid in Hillegom en Lisse**

Eind april 2019 startte de rekenkamercommissie een onderzoek naar de effectiviteit van het startersbeleid van de gemeenten Hillegom en Lisse.

Het doel van het onderzoek is na te gaan in hoeverre de doelstelling in de Woonvisies van de gemeenten Hillegom en Lisse sinds 2015 zijn vertaald in concrete acties en in hoeverre dat heeft geleid tot kansen op de woningmarkt voor starters. Het onderzoek, dat onder verantwoordelijkheid van de rekenkamercommissie is uitgevoerd door onderzoekers van Labyrinth, is inmiddels afgerond. Het rapport is in januari 2020 aan de colleges voorgelegd voor een bestuurlijke reactie op de aanbevelingen. De raden hebben het rapport ter informatie ontvangen. De rekenkamercommissie verwacht het eindrapport (inclusief bestuurlijke reactie) in het eerste kwartaal van 2020 aan de raden aan te kunnen bieden.

### **Duurzaamheidsbeleid Lisse**

In de samenwerkingsovereenkomst rekenkamercommissie Hillegom en Lisse is afgesproken dat de rekenkamercommissie haar werkzaamheden voor de twee gemeenten zoveel mogelijk verricht naar rato van hun financiële bijdragen. Daarom doet de rekenkamercommissie een 'extra' onderzoek voor de gemeente Lisse en wel naar het duurzaamheidsbeleid. Het doel van dit onderzoek is om in beeld te krijgen hoe de inzet van de gemeente bijdraagt aan het bereiken van de ambities op het gebied van duurzaamheid, en of (en in hoeverre) de getroffen maatregelen nu, bij een vroege tussenstand, en naar verwachting in de komende jaren effectief (zullen) zijn om deze ambities te behalen. Het onderzoek is in november 2019 gestart en wordt – onder verantwoordelijkheid van de rekenkamercommissie – uitgevoerd door onderzoekers van TwijnstraGudde.

## In 2020 te starten onderzoek

### Planning & Control cyclus

In 2020 start de rekenkamercommissie een onderzoek naar de mate waarin de planning & control-cyclus voldoet aan de informatiebehoefte van de raden in verband met hun controlerende en kaderstellende taak.

### Groslijst 2020

Op de groslijst staan de volgende onderwerpen:

Beleidsveld sport en accommodatiebeleid
Verkeersveiligheid
Vergelijking van de grondslagen waarop meerjarenbegrotingen van de twee gemeenten HL zijn gebaseerd (H)
Invoering participatiewet/drie decentralisaties (HL)
Overeenkomsten gemeenten met private partijen
Effectiviteit van het beleid, uitvoering en handhaving van het milieubeleid (HL) Op welke wijze geven de gemeenten vorm aan hun milieubeleid.
Begrotingsproces ISD 2015-2018 (niet voor 2019)
Jeugdhulp
Informatieveiligheid
Economische agenda
Ouderenbeleid, wonen, zorg en eenzaamheid (L)
Stand van zaken schuldhulpverlening
Klantencontact gemeenten

### En verder

*Wet versterking decentrale rekenkamers*

Ook in 2020 volgt de rekenkamercommissie de ontwikkelingen met betrekking tot de Wet versterking decentrale rekenkamers. Mocht het in 2020 tot besluitvorming komen dan zal de rekenkamercommissie zijn visie op de implicaties hiervan met de raden delen.

*Afstemming onderzoeken*

In artikel 213a van de Gemeentewet is vastgelegd dat het college de rekenkamercommissie tijdig op de hoogte brengt van onderzoeken die hij instelt. Daarnaast dient het college de rekenkamercommissie een afschrift te zenden van het verslag van de resultaten van de onderzoeken. De rekenkamercommissie legt in 2020 contact met betrokkenen om een en ander af te stemmen. Ook informeert de rekenkamercommissie actief bij de ambtelijke organisatie HLTsamen naar onderzoeken die vanuit deze organisatie worden gestart.

*Afstemming Accountantscontrole*

In de controleverordening ex artikel 213 van de Gemeentewet is opgenomen dat de rekenkamercommissie betrokken wordt bij de afstemming van de accountantscontrole. De rekenkamercommissie is ook in 2020 als agendalid betrokken bij de auditcommissies van Hillegom en Lisse.

*Intern evalueren van afgeronde onderzoeken*

Het verloop van het onderzoeksproces van de in 2019 gestarte onderzoeken wordt intern geëvalueerd.

*Contacten met de raden, fractievoorzitters, burgemeesters, griffiers en gemeentesecretarissen*

Ook in 2020 vinden gesprekken met de burgemeesters, griffiers en gemeentesecretarissen plaats. In het vierde kwartaal van 2020 gaat de rekenkamercommissie in gesprek met de fractievoorzitters.

Raadsleden kunnen, buiten de gesprekken met de fractievoorzitters om, suggesties aandragen over te onderzoeken onderwerpen. De rekenkamercommissie neemt deze vervolgens in overweging. Ook is het de intentie van de rekenkamercommissie om bij onderzoeken na te gaan welke mogelijkheden er zijn om raadsleden bij een onderzoek te betrekken, bijvoorbeeld door middel van raadsbijeenkomsten of door het uitzetten van vragenlijsten.

*Contacten met andere rekenkamers(commissie)s*

De rekenkamercommissie neemt in 2020 deel aan de regiobijeenkomsten van de rekenkamers en rekenkamercommissies van de regio Holland Rijnland. Ook woont zij ledenvergaderingen en congressen van de NVRN bij. Jaarlijks vindt ook een afstemmingsoverleg plaats met de Rekenkamercommissie Teylingen.

*Samenwerking met andere rekenkamer(commissie)s*

De rekenkamercommissie wil daar waar mogelijk in samenwerking met andere rekenkamercommissies opereren.

## **Budget 2020**

De raad van Hillegom stelt een budget beschikbaar van € 0,91,- per inwoner. De raad van Lisse stelt een budget beschikbaar van €1,28 per inwoner (op basis van CBS-inwonertallen per 1.1.2019) conform de samenwerkingsovereenkomst. Het budget wordt jaarlijks geïndexeerd met hetzelfde indexcijfer als de beide gemeenten voor hun begrotingen hanteren. Voor de begroting 2020 is dit 2,5%. Het onderzoeksbudget voor 2020 komt daarmee op € 49 250,-.

## **Begroting 2020**

	<b>Bijdrage gemeenten HL 2020</b>	<b>Begroting 2020</b>
	<b>€ 49 250,-</b>	
Vergoeding externe leden		<b>€ 12 500,-</b>
Onkosten/Reiskosten/representatie		<b>€ 1 000,-</b>
Externe oriëntatie <sup>1</sup>		<b>€ 2 000,-</b>
Hosting website RKC HL/ aanpassen logo/website		<b>€ 200,-</b>
Onderzoeken		<b>€ 33 550,-</b>
	<b>€ 49 250,-</b>	<b>€ 49 250,-</b>

<sup>1</sup> Hieronder vallen o.a. kosten voor lidmaatschap NVRN en cursussen in het kader van deskundigheidsbevordering

De kosten voor de ambtelijke ondersteuning vallen buiten dit onderzoeksbudget. Ter bekostiging van de ambtelijk secretaris draagt de gemeente Hillegom in 2020 € 13 015,- bij en de gemeente Lisse € 24 487,-.

Vastgesteld in de vergadering van de rekenkamercommissie HL d.d. 25 februari 2020

drs. P.A.M. van der Velde  
voorzitter

Bijlage: voorbereiding jaarplan 2020

## Bijlage

### Vorbereiding jaarplan 2020

In november 2019 sprak de rekenkamercommissie met de fractievoorzitters van Lisse en Hillegom. De fractievoorzitters van Lisse spraken hun voorkeur uit voor onderzoek naar jeugdhulp, externe inhuur en effectiviteit van de Boa's. De fractievoorzitters van Hillegom hadden een voorkeur voor onderzoek naar 'ouderenbeleid, wonen, zorg en eenzaamheid', 'de mate waarin de begrotingscyclus voldoet aan de informatiebehoefte van de raad in verband met de controlerende en kaderstellende taak' en de energietransitie. Tussen de voorkeuren van beide gemeentes was geen overeenkomst.

De rekenkamercommissie overwoog het volgende:

*Externe inhuur* is een door rekenkamercommissies vaak onderzocht onderwerp. De uitkomsten van een dergelijk onderzoek zijn voorspelbaar en waarschijnlijk voor een groot deel zelfs hetzelfde als bijvoorbeeld het onderzoek dat bij de BEL-gemeenten is gedaan. Dergelijke rapporten zouden ook door de raden kunnen worden geraadpleegd. De rekenkamercommissie ziet niet voldoende aanleiding om een onderzoek naar externe inhuur te starten.

Van een onderzoek naar *de effectiviteit van Boa's* ziet de rekenkamercommissie af, vanwege de beperkte omvang en op personen herleidbaarheid van een dergelijk onderzoek.

Een onderzoek naar de *organisatie van de ISD* is voor de tweede keer vanuit Hillegom ingebracht. De rekenkamercommissie blijft erbij dat dit deze vraag naar een organisatieadvies betreft. De rekenkamercommissie rekent dit niet tot haar taak. De rekenkamercommissie voert beleidsonderzoek uit.

Naar aanleiding van de suggesties van de fractievoorzitters en de groslijst heeft de rekenkamercommissie een vooronderzoek gedaan naar de mogelijke geschiktheid voor onderzoek van de volgende onderwerpen:

- Quick scan jeugdhulp
- Ouderenbeleid, wonen, zorg en eenzaamheid
- Functioneren klantcontactcentrum

#### *Jeugdhulp*

Uit het vooronderzoek blijkt dat de informatie die een quick scan zou opleveren al bij de raden bekend is. Verder is de Tijdelijke Werkorganisatie (TWO), het samenwerkingsverband voor Jeugdhulp van Holland Rijnland waarin Hillegom en Lisse participeren, bezig met diverse beheersmaatregelen. De rekenkamercommissie vindt het daarom te vroeg om een onderzoek naar jeugdhulp uit te voeren. Het onderwerp blijft wel op de groslijst staan.

#### *Ouderenbeleid*

De rekenkamercommissie komt tot de conclusie dat er voor een onderzoek naar ouderenbeleid op dit moment geen geschikte onderzoeksvraag voorligt. Het onderwerp blijft wel op de groslijst staan.

#### *Klantcontactcentrum*

Recent heeft Berenschot een tussenevaluatie uitgevoerd naar de werkorganisatie HLTsamen. Hierbij was ruim aandacht voor de kwaliteit van de dienstverlening. Berenschot concludeert dat om de verwachtingen ten aanzien van de dienstverlening te overtreffen er nog een

stevige stap gezet moet worden. Binnen de organisatie lopen op dit moment diverse (verbeter)trajecten. De rekenkamercommissie is van mening dat een rekenkameronderzoek naar het KCC op dit moment geen meerwaarde heeft. Het onderwerp blijft wel op de groslijst staan.